**Załącznik nr 1**

**do Uchwały Nr XL/254/2014r**

**Rady Gminy Skarżysko Kościelne**

**z dnia 5 lutego 2014r**

**Strategia   
Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Skarżysko Kościelne   
na lata 2014 - 2019**

**SPIS TREŚCI**

**Część I**

1. **WSTĘP** **3**
   1. **Misja 4**
   2. **Założenia polityki społecznej 5**
   3. **Cele strategiczne 6**
2. **Diagnoza w zakresie problemów społecznych 6**
   1. **Charakterystyka Gminy Skarżysko Kościelne 6**
   2. **Bezrobocie 10**
   3. **Ubóstwo 11**
   4. **Niepełnosprawność 12**
   5. **Alkoholizm i narkomania 14**
   6. **Przemoc 15**
3. **Zasoby gminy Skarżysko Kościelne i ich rola w rozwiązywaniu problemów   
   z zakresu pomocy społecznej 17** 
   1. **Urząd Gminy 17**
   2. **Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej 18**
      1. **Asystent rodziny 22**
      2. **Realizacja Projektu Systemowego 23**
   3. **Gminna Komisja ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych   
      i Narkomanii 24**
   4. **Placówki oświatowe 26**
   5. **Gminny Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie 28**

**Część II**

1. **Gminna Strategia Rozwiazywania Problemów Społecznych 30**
   1. **Pomoc na rzecz rodzin i środowisk dotkniętych problemem bezrobocia 30**
   2. **Pomoc osobom niepełnosprawnym 30**
   3. **Opieka nad dzieckiem i rodziną 31**
   4. **Pomoc na rzecz rodzi dotkniętych problemem uzależnień 31**
   5. **System wsparcia osobom bezdomnym 32**
   6. **System wsparcia dla ofiar przemocy domowej 32**

**Część III**

1. **Zarządzanie i wdrażanie 33**
2. **Monitoring i ewaluacja 33**
3. **Postanowienia końcowe 34**

**Część I**

1. **Wstęp:**

Do zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym, zgodnie z ustawą o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004 roku z późn. zm., należy opracowanie i realizacja gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych.

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Skarżysko Kościelne na lata 2014 – 2019 jest kontynuacją i uzupełnieniem zadań oraz osiągnięć zrealizowanych w ramach strategii minionych lat.

Dla Gminy Skarżysko Kościelne była opracowana „Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych”, która została przyjęta Uchwałą Nr XVII/77/08 Rady Gminy w Skarżysku Kościelnym   
z dnia 20 maja 2008 roku. Obejmowała ona lata 2008 – 2013 i miała na celu wypracowanie sprawnego   
i efektywnego systemu pomocy, umożliwiającego skuteczne rozwiązywanie problemów społecznych.

Uaktualnienie Strategii ma na celu ukierunkowanie działań gminy w kolejnych latach, dostosowując zadania do aktualnych potrzeb mieszkańców gminy. Konieczność opracowywania   
i realizacji Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych wynika wprost z art. 17 pkt 1 ustawy   
o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004 roku (Dz. U. z 2013 poz.182 z późn.zm.) i jest zadaniem własnym gminy o charakterze obowiązkowym.

Aktualna Strategia nadal wskazuje na kluczowe kwestie społeczne z jakimi borykają się mieszkańcy gminy, na ich niezaspokojone potrzeby oraz wytycza kierunki działań na rzecz niwelowania zjawisk społecznie niepożądanych, a także zajmuje się tworzeniem mechanizmów wzmacniających efektywność dokonywanych zmian. Jest dokumentem planistycznym, uwzględniającym w szczególności programy pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i innych, mające na celu wspieranie grup szczególnego ryzyka, prowadzące do ich integracji. Strategia jest dokumentem określającym kierunki polityki społecznej i zadania rozwiązywania najważniejszych kwestii socjalnych na poziomie gminy. Jest diagnozą rzeczywistych potrzeb społeczności lokalnej oraz długofalowym planem działań zmierzających do efektywnej realizacji pomocy społecznej będącej jednym z najważniejszych zadań administracji publicznej.

Realizacja tych zadań i celów wymaga w dalszym ciągu:

1. kształtowania ogólnych warunków rozwoju i życia mieszkańców Gminy,
2. wsparcia z zewnątrz ( pomoc kręgów społecznych, organizacji i instytucji społecznych ),
3. odbudowy i wspierania warunków umożliwiających odzyskanie i utrzymanie samodzielności   
   w rozwiązywaniu problemów życiowych i radzenia sobie w sytuacjach kryzysowych,
4. kształtowania i wspierania warunków sprzyjających wyzwoleniu wrażliwości i aktywności zawodowej,
5. wspomaganie jednostek i grup dotkniętych problemami w radzeniu sobie z zadaniami rozwojowymi,
6. stworzenie możliwości sprostania obecnym i przyszłym zagrożeniom socjalnym   
   oraz problemom związanym ze zmianami zachodzącymi w społeczności i społeczeństwie globalnym.

Dokument został opracowany przez pracowników socjalnych Ośrodka Pomocy Społecznej   
w Skarżysku Kościelnym, przy wykorzystaniu własnych materiałów sprawozdawczych i analiz, materiałów z Działu Ewidencji Ludności Urzędu Gminy oraz danych statystycznych Powiatowego Urzędu Pracy w Skarżysku - Kamiennej.

* 1. **Misja**

Apatia i niemożność odnalezienia się w nowej rzeczywistości prowadzą do ciągłego obniżenia się zdolności mieszkańców do samodzielnego rozwiązywania problemów i uzależnienia się   
do sformalizowanych procedur instytucji państwowych i samorządowych. Wysokie niepokojące jest także trwałe uzależnienie się od pomocy społecznej i niechęć do podejmowania osobistej odpowiedzialności za los własny i własnej rodziny, prowadzący do wykorzystania pomocy społecznej i instytucji gminnych, jako naturalnego i należnego sposobu świadczeń ze strony społeczeństwa.

Jednym z głównych celów prowadzonej polityki społecznej powinno być, zatem wyrobienie umiejętności społecznych w tym zakresie, aby mieszkańcy potrafili samodzielnie rozwiązywać pojawiające się przed nimi problemy i zagrożenia. Instytucje państwowe i samorządowe winny pełnić wobec jednostek, rodzin i organizacji społecznych rolę jednak pomocniczą.

W myśl maksymy:

„Pomóc temu , komu trzeba.

Tak, jak tego potrzebuje.

Wtedy, gdy sytuacja tego wymaga –

- by nie musieć pomagać mu stale”.

* 1. **Założenia polityki społecznej**

Założenia polityki społecznej realizowanej przez Gminę Skarżysko Kościelne zdefiniowane   
są wobec następujących obszarów:

1. przeciwdziałanie marginalizacji i wykluczeniu społecznemu najsłabszych grup społecznych żyjących w ubóstwie, wynikającym szczególnie z bezrobocia w połączeniu z takimi dysfunkcjami jak: niezaradność opiekuńczo - wychowawcza, alkoholizm, narkomania   
   i przemoc w rodzinie.
2. rozwój systemu wsparcia dla osób niepełnosprawnych oraz osób starszych,
3. rozwój systemu pomocy dziecku i rodzinie w celu zapewnienia opieki i wychowywania dzieciom całkowicie lub częściowo pozbawionym opieki rodziców oraz dzieciom niedostosowanym społecznie,
4. wdrażanie i monitorowanie Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych.

**Założenia polityki społecznej realizowane będą poprzez:**

* zagwarantowanie udziału organizacji pozarządowych w budowaniu i realizacji systemowych działań na rzecz integracji i wyrównywania szans grup największego ryzyka
* prowadzenie działań umożliwiających wykorzystanie środków finansowych Funduszy Strukturalnych, w oparciu o zasadę partnerstwa i współpracę różnych podmiotów działających na rzecz rozwiązywania problemów społecznych
* opracowanie i realizację programów zgodnych z celami Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych,
* podejmowanie działań profilaktyczno-interdyscyplinarnych na rzecz dzieci i ich rodzin,
* pobudzanie społecznej aktywności ukierunkowane na wyrabianie umiejętności zaspokojenia potrzeb we własnym zakresie – tworzenie społeczeństwa odpowiedzialnego za los własny

i własnych rodzin

* współtworzenie punktów wsparcia dla osób zagrożonych marginalizacją i wykluczeniem społecznym ( w szczególności dla osób bezrobotnych )
* specjalistyczne szkolenia dla kadry pracującej z osobami z grup szczególnego ryzyka.

Głównym narzędziem stosowanym w celu dokonania pozytywnych zmian będzie praca socjalna rozumiana jako wszelkie działania typu prospołecznego, których celem jest podtrzymywanie, chronienie lub rozwijanie interesów jednostek, rodzin, grup i społeczności. Celem podejmowanych działań będzie nie tylko łagodzenie skutków trudnej sytuacji, w jakiej znalazło się wiele rodzin, ale również usuwanie przyczyn zaistniałej sytuacji oraz zapobieganie ich powstawaniu. W tym znaczeniu działania z zakresu pracy socjalnej będą polegały na udzielaniu pomocy wszystkim tym, którzy nie posiadają środków do egzystencji godnej człowieka. Pomoc w uzyskaniu tych środków i osiągnięciu najwyższego możliwego stopnia samodzielności odnosi się do ostatecznych celów pracy socjalnej, czyli umożliwienia kierowania własnym postępowaniem oraz niezależności od innych w procesie zabezpieczenia warunków niezbędnych dla realizacji egzystencji godnej człowieka. Tego rodzaju cel zakłada również to, że samowystarczalność najwyższego stopnia ma podstawowe znaczenie dla osiągnięcia przez jednostkę najwyższego poziomu godności, szacunku dla samego siebie i poczucia własnej wartości. Zdolność do niezależności od innych wzmacnia zdolność dokonywania wyborów i samostanowienia oraz zmniejsza potencjalną możliwość kontroli zewnętrznej, manipulacji i wyzysku.

* 1. **Cele strategiczne**

1. Stworzenie efektywnego systemu zapobiegania i rozwiązywania problemów społecznych,
2. Tworzenie warunków sprzyjających umocnieniu instytucji rodziny,
3. Aktywizacja osób bezrobotnych oraz przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu,
4. Wyrównywanie szans życiowych osób niepełnosprawnych i osób starszych,
5. Stworzenie sprawnego systemu profilaktyki uzależnień.

Założenia polityki społecznej oraz cele strategiczne pozostają aktualne i nadal obejmują te same obszary .

1. **Diagnoza w zakresie problemów społecznych**

Diagnoza problemów społecznych została dokonana w oparciu o rozeznanie środowiskowe pracowników socjalnych Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Skarżysku Kościelnym oraz dane statystyczne Powiatowego Urzędu Pracy w Skarżysku -Kamiennej.

* 1. **Charakterystyka gminy Skarżysko Kościelne**

Gmina Skarżysko Kościelne położona jest w Północno-Wschodniej części Małopolski   
na obszarze Wyżyny Kielecko-Sandomierskiej na pograniczu Wzgórz Koneckich z Przedgórzem Iłżeckim na obszarze dawnego Zagłębia Staropolskiego. Jej tereny rozciągają się na obrzeżach Gór Świętokrzyskich, w dolinie Obszaru Chronionego Krajobrazu rzeki Kamiennej. W pobliżu naszej gminy znajdują się ważne szlaki komunikacyjne, zarówno droga krajowa E77 Warszawa - Kraków, jak i trasa 42 Skarżysko-Kamienna – Starachowice – Iłża, a także ważny, jeden z największych towarowych węzłów kolejowych Skarżysko-Kamienna – Lipowe Pole, co daje możliwości rozwoju firm, dla których potrzebne są duże powierzchnie magazynowe i możliwości przeładunku towarów.   
W bezpośrednim sąsiedztwie znajduje się miasto Skarżysko-Kamienna, co ułatwia i zapewnia obsługę miejscowej ludności w zakresie instytucjonalnym i komunikacji zbiorowej. Położenie geograficzne gminy sprawia, że niewykorzystane dostatecznie tereny budowlane stanowią atrakcyjną ofertę dla inwestorów. Jako jednostka administracyjna Gmina Skarżysko Kościelne wchodzi w skład województwa świętokrzyskiego i powiatu skarżyskiego. Z dniem 01.01.1995 r. gmina Skarżysko Kościelne została reaktywowana i w jej skład weszły takie miejscowości jak: Skarżysko Kościelne, Grzybowa Góra, Lipowe Pole Skarbowe, Lipowe Pole Plebańskie, Świerczek. Od 01.01.2001r. dołączyły do nas Majków i Michałów z gminy Wąchock, a od 01.01.2004 r. Kierz Niedźwiedzi   
z Gminy Mirów. Według stanu na dzień 31.12.2007r. ludność gminy Skarżysko Kościelne liczyła 6425 osób, z czego 3276 to kobiety, a 3149 to mężczyźni. Około 60% ludności stanowi ludność   
w wieku produkcyjnym**.** Zgodnie z danymi z Działu ewidencji ludności, stan na dzień 31.12.2008r. ludność gminy Skarżysko Kościelne liczyła 6407, z czego 3260 to kobiety, a 3147 to mężczyźni. Natomiast na dzień 31.12.2013r. ludność gminy Skarżysko Kościelne wynosiła 6310 osób z czego 3205 to kobiety, a 3105 to mężczyźni. Obserwujemy więc, że liczba ludności naszej gminy   
na przestrzeni ostatnich lat maleje.

Tabela 1. Liczba ludności gminy (z podziałem na płeć) na dzień 31.12.2008r.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Miejscowość*** | ***Kobiety*** | ***Mężczyźni*** | ***Ogółem*** |
| Grzybowa Góra | 515 | 515 | 1030 |
| Kierz Niedźwiedzi | 374 | 370 | 744 |
| Lipowe Pole Pl. | 226 | 246 | 472 |
| Lipowe Pole Sk. | 136 | 148 | 284 |
| Majków | 483 | 470 | 953 |
| Michałów | 139 | 138 | 277 |
| Skarżysko Kościelne | 1219 | 1104 | 2323 |
| Świerczek | 168 | 156 | 324 |
| **Razem:** | 3260 | 3147 | 6407 |

Tabela 2. Liczba ludności gminy (z podziałem na płeć) na dzień 31.12.2009 r.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Miejscowość*** | ***Kobiety*** | ***Mężczyźni*** | ***Ogółem*** |
| Grzybowa Góra | 518 | 511 | 1029 |
| Kierz Niedźwiedzi | 377 | 367 | 744 |
| Lipowe Pole Pl. | 218 | 236 | 454 |
| Lipowe Pole Sk. | 142 | 154 | 296 |
| Majków | 484 | 458 | 942 |
| Michałów | 144 | 140 | 284 |
| Skarżysko Kościelne | 1216 | 1117 | 2333 |
| Świerczek | 160 | 151 | 311 |
| **Razem:** | 3259 | 3134 | 6393 |

Tabela 3. Liczba ludności gminy (z podziałem na płeć) na dzień 31.12.2010 r.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Miejscowość*** | ***Kobiety*** | ***Mężczyźni*** | ***Ogółem*** |
| Grzybowa Góra | 511 | 507 | 1018 |
| Kierz Niedźwiedzi | 389 | 376 | 765 |
| Lipowe Pole Pl. | 216 | 234 | 450 |
| Lipowe Pole Sk. | 142 | 150 | 292 |
| Majków | 481 | 462 | 943 |
| Michałów | 141 | 140 | 281 |
| Skarżysko Kościelne | 1222 | 1113 | 2335 |
| Świerczek | 153 | 148 | 301 |
| **Razem:** | 3255 | 3130 | 6385 |

Tabela 4. Liczba ludności gminy (z podziałem na płeć) na dzień 31.12.2011 r.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Miejscowość*** | ***Kobiety*** | ***Mężczyźni*** | ***Ogółem*** |
| Grzybowa Góra | 504 | 495 | 999 |
| Kierz Niedźwiedzi | 389 | 377 | 766 |
| Lipowe Pole Pl. | 220 | 229 | 449 |
| Lipowe Pole Sk. | 140 | 151 | 291 |
| Majków | 476 | 453 | 929 |
| Michałów | 141 | 135 | 276 |
| Skarżysko Kościelne | 1208 | 1118 | 2326 |
| Świerczek | 154 | 149 | 303 |
| **Razem:** | 3232 | 3107 | 6339 |

Tabela 5. Liczba ludności gminy (z podziałem na płeć) na dzień 31.12.2012r.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Miejscowość*** | ***Kobiety*** | ***Mężczyźni*** | ***Ogółem*** |
| Grzybowa Góra | 500 | 496 | 996 |
| Kierz Niedźwiedzi | 380 | 374 | 765 |
| Lipowe Pole Pl. | 223 | 232 | 455 |
| Lipowe Pole Sk. | 137 | 150 | 287 |
| Majków | 477 | 459 | 936 |
| Michałów | 144 | 139 | 283 |
| Skarżysko Kościelne | 1214 | 1122 | 2336 |
| Świerczek | 152 | 146 | 298 |
| **Razem:** | 3227 | 3118 | 6345 |

Tabela 6. Liczba ludności gminy (z podziałem na płeć) na dzień 31.12.2013 r.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Miejscowość*** | ***Kobiety*** | ***Mężczyźni*** | ***Ogółem*** |
| Grzybowa Góra | 502 | 494 | 996 |
| Kierz Niedźwiedzi | 387 | 371 | 758 |
| Lipowe Pole Pl. | 222 | 226 | 448 |
| Lipowe Pole Sk. | 134 | 149 | 283 |
| Majków | 476 | 459 | 935 |
| Michałów | 142 | 139 | 281 |
| Skarżysko Kościelne | 1194 | 1124 | 2318 |
| Świerczek | 148 | 143 | 291 |
| **Razem:** | 3205 | 3105 | 6310 |

Źródło: Ewidencja ludności Urzędu Gminy.

* 1. **Bezrobocie**

W kwestii bezrobocia na przestrzeni lat niewiele się zmienia. Nadal jest ono zasadniczym problemem osób i rodzin korzystających z pomocy społecznej. Bezrobocie jest problemem, który oprócz wymiaru ekonomicznego ma duże znaczenie społeczne i psychologiczne. Brak możliwości znalezienia pracy powoduje powstanie negatywnych skutków, którymi dla osoby bezrobotnej   
są m.in. dezaktualizacja zdobytej wiedzy i doświadczeń zawodowych, spadek poczucia własnej wartości i funkcjonowanie poniżej własnych możliwości. W miarę przedłużania się okresu pozostawania bez pracy problemy te nasilają się i w konsekwencji prowadzą do ubóstwa, frustracji, izolacji, wycofania się z życia społecznego. Bezrobocie jest przyczyną rozszerzenia się zjawiska patologii społecznych, ma również wpływ na poziom i jakość życia rodzinnego. Trwały brak pracy jest czynnikiem, który ma decydujący wpływ na zaspokojenie ważnych potrzeb społecznych,   
w różnych sferach życia, prowadzi także do narastania takich problemów jak: ubóstwo, problemy edukacyjne, zdrowotne, poczucie zagrożenia itp. Brak możliwości zatrudnienia powoduje niewydolność rodzin, które oczekują wsparcia finansowego oraz wielopłaszczyznowych działań   
w ramach pracy socjalnej świadczonych przez ośrodek pomocy społecznej.

Z danych GOPS wynika, że z roku na rok liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej   
z powodu dysfunkcji bezrobocia stale wzrasta.

Głównym celem polityki lokalnej w zakresie zwalczania bezrobocia powinno być podjęcie działań pomocowych zmierzających do zwiększenia aktywności w poszukiwaniu pracy,   
a w końcowym efekcie wyjścia z bezrobocia i z kręgu świadczeniobiorców pomocy społecznej.

Tabela 7. Struktura bezrobocia w Gminie Skarżysko Kościelne w latach 2008 – 2013.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | ***2008*** | ***2009*** | ***2010*** | ***2011*** | ***2012*** | ***2013*** |
| ***Liczba bezrobotnych – ogółem:***  ***- kobiety***  ***- meźczyźni*** | **670**  342  328 | **702**  341  361 | **704**  327  377 | **709**  354  355 | **739**  345  394 | **762**  346  416 |
| ***Liczba bezrobotnych z prawem do zasiłku:***  ***- kobiety***  ***- męźczyżni*** | 146  71  75 | 166  71  95 | 145  69  76 | 146  80  66 | 192  82  110 | 132  68  64 |
| ***Liczba bezrobotnych bez prawa do zasiłku:***  ***- kobiety***  ***- męźczyźni*** | 524  271  253 | 536  270  266 | 559  258  301 | 563  274  289 | 547  263  284 | 630  278  352 |

Dane z roku 2013r. są podane według stanu na dzień 30.11.2013r.

Rozmiary i cechy bezrobocia stawiają je w rzędzie najważniejszych i jednocześnie najtrudniejszych do rozwiązania problemów ekonomicznych, politycznych i społecznych.

**2.3 Ubóstwo**

Ubóstwo jest jednym z najbardziej znaczących czynników warunkujących patologię życia społecznego w sensie najbardziej dramatycznym: egzystencjalnym, instytucjonalnym i politycznym. Jest składnikiem o tyle niebezpiecznym, że zwiększa dystans pomiędzy poszczególnymi warstwami społecznymi, powoduje niemożność zaspokojenia potrzeb, co często prowadzi do frustracji. Ubóstwo jest, zatem zjawiskiem powszechnym i niebezpiecznym, co gorsze obecnie obserwuje się szereg zmian, które ciągle je pogłębiają i poszerzają. Pojęcie ubóstwa powstałego na drodze indywidualnych sytuacji życiowych obejmuje takie aspekty jak:

* wielodzietność
* uzależnienia (zwłaszcza narkomania i alkoholizm);
* niepełnosprawność wszelkiego rodzaju, fizyczna, psychiczna, umysłowa;
* samotność ( zjawisko szczególnie częste wśród emerytów i rencistów posiadających niskie uposażenia finansowe);
* wychowywanie się w rodzinach niepełnych i rozbitych;
* niski status wykształcenia prowadzący do bezrobocia;
* przewlekła choroba;
* inne przeżycia (np. śmierć kogoś bliskiego) utrudniające aktywne i prawidłowe funkcjonowanie;

Warto też zauważyć, że w wielu przypadkach problemy te nie występują pojedynczo,   
ale zespołowo, nawarstwiają się, stawiając jednostkę w bardzo niekorzystnej sytuacji. Problemy ubóstwa i prawa do minimum egzystencji rozważane są często w kontekście godności człowieka. Bieda jest naruszeniem prawa do subsystencji, a także pogwałceniem godności ludzkiej. Antropologiczna podstawa prawa do zabezpieczenia minimum egzystencji zawarta jest, bowiem   
w godności ludzkiej. Potrzeba zdecydowanych działań w celu przeciwdziałania ubóstwu w Polsce wynika z rosnących zagrożeń, które rodzi ubóstwo, ale także z deklaracji i programu działania Światowego Szczytu Rozwoju Społecznego ONZ, które zostały zaakceptowane również przez Prezydenta RP w Kopenhadze w 1995r. W deklaracji czytamy m. in. "(...) zobowiązujemy się   
do podejmowania wysiłków na rzecz eliminacji ubóstwa". W tym celu "(...) opracujemy w trybie pilnym narodową politykę i strategię zmierzającą do istotnego ograniczenia ubóstwa w możliwie najkrótszym czasie, zmniejszenia nierówności i wykorzenienia absolutnego ubóstwa".

* 1. **Niepełnosprawność**

Pojęcie niepełnosprawności obejmuje trzy wyróżnione przez Światową Organizację Zdrowia terminy:

- uszkodzenie - rozumiane jako wszelkiego rodzaju zaburzenia czy nieprawidłowości anatomicznej, fizjologicznej lub psychicznej struktury czy funkcji organizmu;

- niemożność czy niezdolność do wykonywania pewnych czynności;

- upośledzenie - oznaczające sytuację, w której posiadane ograniczenia uniemożliwiają jednostce pełnienie podstawowych ról społecznych.

Definicja niepełnosprawności jest bardzo płynna i nie daje się jasno sprecyzować. W życiu każdego człowieka pojawiają się momenty mniejszych lub większych możliwości czy też ograniczeń fizycznych. To, co obecnie jest dla nas łatwo dostępne, za kilka lat może być barierą nie do pokonania. Pomijając dysfunkcje z powodów nieszczęśliwych wypadków, jest wiele przyczyn pogłębiania się wraz z wiekiem niepełnosprawności i dysfunkcji. Wbrew obiegowym opiniom, niepełnosprawność jest brakiem przystosowania funkcji danego organizmu do warunków, w jakich się znajduje.

Zgodnie z definicją sformułowaną przez Światową Organizację Zdrowia (WHO):  
*Osoba niepełnosprawna to osoba, u której istotne uszkodzenia i obniżenie sprawności funkcjonowania organizmu powodują uniemożliwienie, utrudnienie lub ograniczenie sprawnego funkcjonowania   
w społeczeństwie, biorąc pod uwagę takie czynniki jak płeć, wiek oraz czynniki zewnętrzne.* Poszukiwanie więc wspólnego mianownika i optymalne kształtowanie środowiska człowieka   
w zakresie dostępności jest jak najbardziej oczywistą sprawą. Jednak ze względu na naszą różnorodność kulturową i etniczną oraz postrzeganie człowieka jako jednostki niepowtarzalnej, nie ma rozwiązań idealnych. Toteż etykietę "niepełnosprawny" możemy otrzymać w każdym momencie   
i na każdym etapie naszego życia. Wyróżnia się trzy główne rodzaje dysfunkcji:

* fizyczne,
* umysłowo-psychiczne,
* pozostałe i bliżej nieokreślone.

Głównym celem polityki społecznej wobec niepełnosprawności na terenie gminy Skarżysko Kościelne winno być podjęcie działań we wszystkich ważnych strefach życia: zatrudnieniu, edukacji, zabezpieczeniu socjalnym, dostępie do dóbr i usług, likwidację wszelkiego rodzaju barier   
(architektonicznych, komunikacyjnych, psychologicznych ), tworzenie różnych form samopomocy   
w rozwiązywaniu problemów życia społecznego umożliwiających pełną integrację społeczną   
i przeciwdziałającą marginalizacji społecznej.

Na terenie gminy kwestią osób niepełnosprawnych zajmuje się wyłącznie Ośrodek Pomocy Społecznej. W gminie brakuje przede wszystkim specjalistów i ośrodków specjalistycznych dla osób niepełnosprawnych.

W latach 2007 – 2010 Gmina Skarżysko Kościelne, za pośrednictwem Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, była realizatorem Programu Państwowego Funduszu Osób Niepełnosprawnych pn. „Uczeń na wsi – pomoc w zdobyciu wykształcenia przez osoby niepełnosprawne zamieszkujące gminy wiejskie oraz gminy miejsko – wiejskie”. Program był w całości finansowany ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych. Warunkiem uczestnictwa   
w programie było posiadanie przez dziecko orzeczenia o stopniu niepełnosprawności.

W ramach tego programu w roku szkolnym 2007/2008 została udzielona pomoc dla 6-u uczniów szkół podstawowych, gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych. PFRON przyznał na realizację w/w. programu na okres od 1 września 2007 roku do 31 lipca 2008 roku środki finansowe w łącznej wysokości 15892zł. Gmina na realizację faktycznie wykorzystała 8243,80zł., powodem tego był fakt, że część osób nie wywiązała się z zawartych umów.

W roku szkolnym 2008/2009 została udzielona pomoc dla 14 uczniów szkół podstawowych, gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych. Na okres od 1 września 2008 roku do 31 lipca 2009 roku PFRON przyznał kwotę w wysokości 13.113,55zł., która została w całości wykorzystana i rozliczona.

W roku szkolnym 2009/2010 została udzielona pomoc dla 16 uczniów szkół podstawowych, gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych. Na okres od 1 września 2009 roku do 31 lipca 2010 roku PFRON przyznał kwotę w wysokości 30141,15zł., która została w całości wykorzystana i rozliczona.

Program ten cieszył się dużym zainteresowaniem i był jedną z form pomocy, z jakiej mogły skorzystać rodziny dotknięte problemem niepełnosprawności. Pomógł im pokryć sporą część kosztów związanych z edukacją i rozwojem dziecka.

Obok niepełnosprawności znaczącym problemem staje się kwestia osób starszych, ich funkcjonowania w środowisku – jest to wynikiem starzejącego się społeczeństwa. Duża odpowiedzialność spoczywa w tym względzie na Ośrodku Pomocy Społecznej, który jest realizatorem usług opiekuńczych. Na przestrzeni lat obserwujemy wzrost zapotrzebowania na tą formę pomocy, gdyż coraz częściej rodziny same nie są w stanie zapewnić swoim seniorom wystarczającej opieki. Wzrasta też coraz bardziej zainteresowanie społeczeństwa umieszczaniem najstarszych, chorych członków rodziny w Domach Pomocy Społecznej.

* 1. **Alkoholizm i narkomania**

Uzależnienie jest chorobą duszy (psychiki) i emocji. Polega ono na utracie kontroli   
nad własnym życiem, braniu środków odurzających pomimo problemów, które one wywołują   
oraz na wzrastającej tolerancji organizmu. Środki odurzające, szczególnie alkohol i narkotyki, wywołują w człowieku, który z nich korzysta, przekonanie, że są środkami pomagającymi załatwić różne problemy, zrealizować ważne potrzeby. Tłumią one emocje na krótką chwilę, ale gdy przestają działać, problemy powracają ze zdwojoną siłą. Osoba uzależniona czasami zdaje sobie sprawę z tego, ze środek odurzający jest przyczyną jej kłopotów, niszczy zdrowie, ale zamiast przestać go używać, bierze coraz więcej. Dzieje się tak, dlatego, że nie kontroluje już swojego życia.

Najistotniejsze cechy, a zarazem objawy uzależnienia to:

• przymus używania substancji psychoaktywnej

• upośledzenie kontroli nad używaniem danej substancji w zakresie dawek oraz niemożności przerwania przyjmowania

• zależność fizyczna uzewnętrzniająca się występowaniem objawów abstynencyjnych (osłabienie, nadmierne pocenie, drżenie, zaburzenia układu pokarmowego, lęki), które uniemożliwiają prawidłowe funkcjonowanie

• wzrost tolerancji będący wynikiem przystosowania organizmu do określonej dawki danego środka psychoaktywnego (dla uzyskania tych samych efektów trzeba zwiększyć dawkę)

• postępujące zaniedbywanie innych zainteresowań na rzecz zdobywania i przyjmowania środka uzależniającego

• występowanie poważnych problemów zdrowotnych

• destrukcyjność, zażywanie substancji psychoaktywnej, pomimo szkód, jakie ona czyni w sferze fizycznej, psychicznej i społecznej.

Uzależnienie jest chorobą bardzo trudną do wyleczenia, gdyż dotyczy trzech najważniejszych sfer życia człowieka. Leczenie rozpoczyna się od odtrucia organizmu, po czym następuje długotrwały okres terapii, którego celem jest utrwalenie abstynencji oraz przywrócenie pacjentowi zdolności normalnego funkcjonowania w społeczeństwie.

Alkoholizm oraz narkomania są chorobami, które dotykają całą rodzinę, a nie tylko jednego   
z jej członków. Rodzina taka funkcjonuje w sposób nieprawidłowy, jest zamknięta na kontakty   
z otoczeniem. Rodziny takie zalicza się do rodzin patologicznych, czyli chorych.

Problem alkoholizmu i narkomanii wymaga podjęcia natychmiastowych działań profilaktycznych. Profilaktyka to przede wszystkim edukacja, informacja i wyposażenie osób nadużywających w umiejętności odmawiania, stawianie realistycznych celów. Zajęcia profilaktyczne mogą być realizowane w szkołach, grupie terapeutycznej bądź grupie wsparcia.

Działająca na terenie gminy Gminna Komisja ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych jest miejscem pierwszego kontaktu dla osób z problemem alkoholowym. Wstępnie motywuje   
do terapii i informuje o możliwościach leczenia osób uzależnionych. Komisja udziela pomocy prawnej, służy radą, informuje o organizacjach, domach i poradniach, które działają na rzecz osób uzależnionych i współuzależnionych.

* 1. **Przemoc**

Przemoc ma swoje źródło w problemach i zmaganiach wewnętrznych człowieka, czyli może być spowodowana żalem, smutkiem, poczuciem krzywdy. Przemoc jest jednym z powszechnie spotykanych stanów frustracji. Frustracja to negatywne zmiany zachowania, które pojawiają się wówczas, gdy jednostka napotyka na trudności lub przeszkody, uniemożliwiające jej zrealizowanie swojego celu. Wszyscy doświadczają frustracji częściej lub rzadziej, ale w rzeczywistości trudno przeżyć bez niej chociażby kilka dni. Niektórzy badacze uważają, że agresja jest wskaźnikiem frustracji. Agresję definiuje się najczęściej jako świadome, zamierzone działanie, mające na celu wyrządzenie komuś szeroko rozumianej szkody - fizycznej, psychicznej lub materialnej. Jej charakterystyczną cechą jest używanie przez kogoś siły fizycznej lub psychicznej wobec osoby   
o zbliżonych możliwościach, mającej zdolność skutecznej obrony. Agresja jest często, lecz nie zawsze, sposobem wyrażania złości. W szczególnych warunkach agresja może przeradzać się   
w przemoc.

**Przemoc** to wykorzystanie swojej przewagi nad drugim człowiekiem (fizycznej, emocjonalnej, społecznej, duchowej). Mamy z nią do czynienia wówczas, gdy osoba słabsza (ofiara) poddana jest przez dłuższy czas negatywnym działaniom osoby lub grupy osób silniejszych (sprawcy przemocy).

Przemoc w rodzinie może być zarówno skutkiem jak i przyczyną dysfunkcji w rodzinie, bez żadnych wątpliwości należy ją zakwalifikować do kategorii zachowań negatywnych o dużej szkodliwości społecznej. Mimo, że w relacjach międzyludzkich istniała ona od zawsze, o przemocy   
w rodzinie mówiono niewiele, jakby nie postrzegając jej jako poważnego zaburzenia   
w funkcjonowaniu rodziny.

Przemoc w rodzinie to zamierzone, wykorzystujące przewagę sił działanie przeciw członkowi rodziny, naruszające prawa i dobra osobiste, powodujące cierpienie i szkody. Doświadczanie przez dziecko przemocy fizycznej lub bycie jej świadkiem może być przyczyną problemów emocjonalnych w dorosłym życiu. Nie mniej, a często jeszcze bardziej destrukcyjne działanie mogą wywierać wulgarne wyzwiska, poniżanie i groźby (straszenie przemocą).

Przemoc w rodzinie charakteryzuje się tym, że:

1. Jest intencjonalna. Przemoc jest zamierzonym działaniem człowieka i ma na celu kontrolowanie i podporządkowanie ofiary.
2. Siły są nierówne. W relacji jedna ze stron ma przewagę nad drugą. Ofiara jest słabsza,   
   a sprawca silniejszy.
3. Narusza prawa i dobra osobiste. Sprawca wykorzystuje przewagę siły narusza podstawowe prawa ofiary (np. prawo do nietykalności fizycznej, godności, szacunku itd.).
4. Powoduje cierpienie i ból. Sprawca naraża zdrowie i życie ofiary na poważne szkody. Doświadczanie bólu i cierpienia sprawia, że ofiara ma mniejszą zdolność do samoobrony.

Zgodnie z art. 207§1 Kodeksu Karnego, przemoc w rodzinie jest przestępstwem.

1. **Zasoby Gminy Skarżysko Kościelne i ich rola w rozwiązywaniu problemów z zakresu pomocy społecznej.**
   1. **Urząd Gminy**

Gmina Skarżysko Kościelne jest podstawową jednostką lokalnego samorządu terytorialnego, powołaną dla organizacji życia publicznego na swoim terytorium. Wszystkie osoby, które na stałe zamieszkują na obszarze Gminy z mocy ustawy o samorządzie gminnym, stanowią gminną wspólnotę samorządową realizującą swoje zbiorowe cele lokalne poprzez udział w referendum oraz poprzez swoje organy. Urząd Gminy w Skarżysku Kościelnym realizuje zadania własne gminy oraz zadania zlecone. Urzędem kieruje Wójt, przy pomocy Sekretarz i Skarbnika.

Zgodnie z zasadą pomocniczości zadania gminy w zakresie pomocy społecznej zostały najbardziej rozbudowane. To właśnie gminy są najmniejszymi jednostkami podziału terytorialnego państwa i to one znajdują się najbliżej potrzebujących. Zgodnie z art. 6 ustawy o samorządzie gminnym do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Nadrzędnym celem gminy jest zaspokojenie zbiorowych potrzeb wspólnoty.

Rola gmin w realizacji zadań pomocy społecznej jest szczególna. W praktyce indywidualne   
i zbiorowe potrzeby wspólnoty mieszkańców pojawiają się i są zaspakajane przede wszystkim   
w środowisku lokalnym. Na szczeblu gmin pomoc społeczna kierowana jest wprost do osób najbardziej potrzebujących. Skupia się ona na doraźnym rozwiazywaniu konkretnych problemów. Gmina jako niewielka społeczność ma możliwość zidentyfikować na takim poziomie osoby potrzebujące wsparcia. W taki sposób pomoc staje się bardziej efektywna i trafia do tych, którzy jej najbardziej potrzebują.

Najbardziej rozległy jest katalog obowiązkowych zadań własnych gminy:

* Zapewnienie podstaw egzystencji,
* Przyznawanie zasiłków,
* Prowadzenie pracy socjalnej,
* Utrzymywanie infrastruktury socjalno-technicznej,
* Organizowanie i świadczenie usług opiekuńczych ,
* Ochrony dziecka i rodziny,
* Planowania i sprawozdawczości,
* Opłacenia składek na ubezpieczenia społeczne.

Wiodącą rolę w rozwiązywaniu problemów społecznych na terenie gminy Skarżysko Kościelne odgrywa Ośrodek Pomocy Społecznej. Nie bez znaczenia jest także działalność Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Największymi podmiotami funkcjonującymi na terenie gminy, z którymi gmina prowadzi współpracę w rozwiązywaniu problemów społecznych są:

- Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej

- Urząd Pracy

- Przedszkole

- Szkoły Podstawowe

- Gimnazjum

- Gminna Biblioteka Publiczna

- Komenda Powiatowa Policji w Skarżysku -Kamiennej, poprzez dzielnicowego gminy.

* 1. **Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej**

Ośrodki pomocy społecznej są to jednostki organizacyjne wykonujące zadania z zakresu pomocy społecznej w gminie.

**Pomoc społeczna** umożliwia przezwyciężanie trudnych sytuacji życiowych tym, którzy nie są w stanie sami ich pokonać, wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości. Wspiera ich   
w wysiłkach zmierzających do zaspokojenia niezbędnych potrzeb i umożliwia im życie w warunkach odpowiadających godności człowieka. Zadaniem pomocy społecznej jest także zapobieganie trudnym sytuacjom życiowym przez podejmowanie działań zmierzających do usamodzielnienia osób   
i rodzin oraz ich integracji ze środowiskiem.

Pomoc społeczną organizują organy administracji rządowej (minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego, wojewodowie) i samorządowej (marszałkowie województw, starostowie na poziomie powiatów oraz wójtowie, burmistrzowie (prezydenci miast) na poziomie gmin. Realizując zadania pomocy społecznej współpracują oni, na zasadzie partnerstwa, z organizacjami społecznymi i pozarządowymi, Kościołem Katolickim, innymi kościołami, związkami wyznaniowymi oraz osobami fizycznymi i prawnymi.

**Prawo do świadczeń** z pomocy społecznej przysługuje:

* osobom posiadającym obywatelstwo polskie, mającym miejsce zamieszkania i przebywającym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,
* cudzoziemcom mającym miejsce zamieszkania i przebywającym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, posiadającym zezwolenie na osiedlenie się, zgodę na pobyt tolerowany lub status uchodźcy nadany w Rzeczypospolitej Polskiej,
* obywatelom państw członkowskich Unii Europejskiej lub Europejskiego Obszaru Gospodarczego, przebywającym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, którzy uzyskali zezwolenie na pobyt.

**Pomoc społeczna polega w szczególności na**:

* przyznawaniu i wypłacaniu przewidzianych ustawą świadczeń,
* pracy socjalnej,
* prowadzeniu i rozwoju niezbędnej infrastruktury socjalnej,
* analizie i ocenie zjawisk rodzących zapotrzebowanie na świadczenia z pomocy społecznej,
* rozwijaniu nowych form pomocy społecznej i samopomocy.

**Główne cele pomocy społecznej**:

* wsparcie osób i rodzin w przezwyciężeniu trudnej sytuacji życiowej, doprowadzenie - w miarę możliwości - do ich życiowego usamodzielniania i umożliwienie im życia w warunkach odpowiadających godności człowieka,
* zapewnienie dochodu na poziomie interwencji socjalnej – dla osób nie posiadających dochodu lub o niskich dochodach, w wieku poprodukcyjnym i osobom niepełnosprawnym,
* zapewnienie dochodu do wysokości poziomu interwencji socjalnej osobom i rodzinom o niskich dochodach, które wymagają okresowego wsparcia,
* zapewnienie profesjonalnej pomocy rodzinom dotkniętym skutkami patologii społecznej, w tym przemocą w rodzinie,
* integracja ze środowiskiem osób wykluczonych społecznie,
* stworzenie sieci usług socjalnych adekwatnych do potrzeb w tym zakresie.

Potencjalnymi klientami pomocy społecznej są osoby bezrobotne bez prawa do zasiłku.   
W grupie tej występuje bardzo niepokojące zjawisko pozostawania bez pracy powyżej 36 miesięcy,   
co powoduje trwałe zmiany w rodzinie. Pracownicy socjalni dysponują wnikliwą diagnozą sytuacji społeczno- bytowej rodzin oraz faktyczna oceną zainteresowania bezrobotnych zmianą swojej sytuacji życiowej. Ponadto działalność ośrodka ukierunkowana jest na działaniach profilaktycznych zapobiegających powstaniu niepożądanych (kryzysowych, patologicznych ) sytuacji.

Za niezmiernie ważne uważamy zmianę świadomości Klientów korzystających ze świadczeń pomocy społecznej. Praca nad uświadomieniem Klientom, że to on jest odpowiedzialny   
za rozwiązanie swojego problemu uwieńczona winna być podpisaniem kontraktu współpracy   
z pracownikiem socjalnym. Taki kontrakt nakłada na Klienta oraz rodzinę szereg zobowiązań monitorowanych przez pracownika socjalnego.

Do zadań pracownika socjalnego należy w szczególności:

1. praca socjalna;
2. dokonywanie analizy i oceny zjawisk, które powodują zapotrzebowanie na świadczenia   
   z pomocy społecznej oraz kwalifikowanie do uzyskania tych świadczeń;
3. udzielanie informacji, wskazówek i pomocy w zakresie rozwiązywania życiowych spraw osobom, które dzięki tej pomocy będą zdolne samodzielnie rozwiązywać problemy będące przyczyna trudnej sytuacji życiowej; skuteczne posługiwanie się przepisami w realizacji tych zadań;
4. pomoc w uzyskaniu dla osób w trudnej sytuacji życiowej poradnictwa dotyczącego możliwości rozwiązywania problemów i udzielania pomocy przez właściwe instytucje państwowe, samorządowe i organizacje pozarządowe oraz wspieranie w uzyskiwaniu pomocy;
5. udzielanie pomocy zgodnie z zasadami etyki zawodowej;
6. pobudzanie społecznej aktywności i inspirowanie działań samopomocowych w zaspokajaniu niezbędnych potrzeb życiowych osób, rodzin, grup i środowisk społecznych;
7. współpraca i współdziałanie z innymi specjalistami w celu przeciwdziałania i ograniczaniu patologii i skutków negatywnych zjawisk społecznych, łagodzenie skutków ubóstwa;
8. inicjowanie nowych form pomocy osobom i rodzinom mającym trudną sytuację życiową oraz inspirowanie powołania instytucji świadczących usługi służące poprawie sytuacji takich osób   
   i rodzin;
9. współuczestniczenie w inspirowaniu, opracowaniu, wdrożeniu oraz rozwijaniu regionalnych   
   i lokalnych programów pomocy społecznej ukierunkowanych na podniesienie jakości życia.

Pracą socjalną są działania, których celem jest usamodzielnianie osób i rodzin, pomoc   
w odzyskiwaniu bądź wzmacnianiu zdolności do funkcjonowania w społeczeństwie (np. organizowanie wsparcia środowiskowego, organizowanie porad i konsultacji specjalistycznych, poszukiwanie dodatkowych źródeł finansowania istotnych potrzeb życiowych rodzin, udzielanie informacji, pomoc w uzyskaniu zatrudnienia.

Przy wykonywaniu zadań pracownik socjalny jest obowiązany :

1. kierować się zasadami etyki zawodowej
2. kierować się zasadą dobra osób i rodzin, którym służy, poszanowania ich godności i prawa tych osób do samostanowienia
3. przeciwdziałać praktykom niehumanitarnym i dyskryminującym osobę, rodzinę lub grupę
4. udzielać osobom zgłaszającym się pełnej informacji o przysługujących im świadczeniach   
   i dostępnych formach pomocy
5. zachować w tajemnicy informacje uzyskane w toku czynności zawodowych, także po ustaniu zatrudnienia, chyba, że działa to przeciwko dobru osoby lub rodziny
6. podnosić swoje kwalifikacje zawodowe poprzez udział w szkoleniach i samokształcenie.

Tabela 8. Rodziny objęte pomocą Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Skarżysku Kościelnym:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Rok*** | ***2008*** | ***2009*** | ***2010*** | ***2011*** | ***2012*** | ***2013*** |
| ***Liczba rodzin*** | 338 | 290 | 296 | 296 | 305 | 321 |
| ***Liczba osób w rodzinie*** | 933 | 767 | 792 | 796 | 824 | 967 |
| ***Ponadto pomoc udzielona wyłącznie w postaci pracy socjalnej*** | 182 | 163 | 159 | 139 | 85 | 149 |
| ***- liczba osób w tych rodzinach*** | 407 | 416 | 411 | 273 | 194 | 321 |

Źródło: Sprawozdania GOPS.

Tabela 9. Główne powody przyznania pomocy z Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Powód przyznania*** | ***2008r. – liczba rodzin*** | ***2009r. – liczba rodzin*** | ***2010r. – liczba rodzin*** | ***2011r. – liczba rodzin*** | ***2012r. – liczba rodzin*** | ***2013r. – liczba rodzin*** |
| ***Bezrobocie*** | 209 | 214 | 214 | 200 | 216 | 222 |
| ***Ubóstwo*** | 44 | 48 | 51 | 48 | 46 | 71 |
| ***Niepełnosprawność*** | 28 | 48 | 35 | 39 | 51 | 51 |
| ***Alkoholizm*** | 33 | 30 | 31 | 34 | 36 | 35 |
| ***Długotrwała lub ciężka choroba*** | 70 | 40 | 55 | 58 | 41 | 65 |

Źródło: Sprawozdawczość GOPS.

Ponadto na terenie naszej gminy z pomocy w formie dożywiania w szkole skorzystało: w roku 2008 – 226 dzieci, w roku 2009 – 202 dzieci, w roku 2010 – 184 dzieci, w roku 2011 – 154 dzieci,   
w roku 2012 – 164 dzieci, w roku 2013 – 192 dzieci. Koszty obiadów w/w. dzieci były pokryte przez ośrodek pomocy społecznej.

* + 1. **Asystent rodziny**

Od 2013 roku w Gminie Skarżysko Kościelne rodziny mające trudności w pełnieniu ról opiekuńczych i wychowawczych są wspierane przez asystenta rodziny, który pomaga   
w przezwyciężaniu trudności związanych z opieką i wychowaniem małoletnich dzieci.

W przypadku gdy Ośrodek Pomocy Społecznej poweźmie informację o rodzinie przeżywającej trudności w wypełnieniu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, pracownik socjalny przeprowadza w tej rodzinie wywiad środowiskowy, na zasadach określonych w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.

Jeśli rodzinny wywiad środowiskowy potwierdzi występowanie trudności w zakresie wypełnienia przez rodzinę funkcji opiekuńczo-wychowawczej wobec małoletnich dzieci, kierownik ośrodka pomocy społecznej przekazuje kwestionariusz wywiadu asystentowi rodziny, który podejmuje pracę z tą rodziną.

Asystent rodziny prowadzi pracę z rodziną w miejscu jej zamieszkania lub miejscu wskazanym przez rodzinę. Asystent ma za zadanie ułatwić rodzicom wypełnianie ról społecznych, aby rodzina mogła normalnie funkcjonować. Jego zadaniem jest również nie dopuścić do umieszczania dzieci poza rodziną - w placówkach opiekuńczo – wychowawczych lub rodzinach zastępczych. Jeśli jednak dzieci znajdą się w pieczy zastępczej, rolą asystenta są działania na rzecz ich jak najszybszego powrotu   
do rodziny (praca z rodzicami biologicznymi). Asystent m.in. wspiera te osoby, które pochodzą   
z rozbitych rodzin, a teraz same, w dorosłym życiu mają problemy rodzinne i potrzebują pomocy   
w odzyskiwaniu zdolności samodzielnego funkcjonowania. Możliwość taka wynika z ustawy z dnia   
9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, która nałożyła na gminy obowiązek udzielania pomocy rodzinom dysfunkcyjnym. Powierzając asystentowi pracę z rodziną, uwzględnia się przede wszystkim zakres pomocy, jaka powinna być jej udzielona. Asystent rodziny prowadzi pracę z rodziną za jej zgodą i z jej aktywnym udziałem, motywując rodzinę do aktywnego współdziałania w realizacji planu pracy z rodziną. Asystent może także pracować z rodziną   
na podstawie postanowienia sądowego. Zadania asystenta rodziny określa art. 15 ust. 1 ustawy z dnia   
9 czerwca 2011r.

Zadaniem jest przede wszystkim opracowanie i realizacja planu pracy z rodziną we współpracy z członkami rodziny, udzielanie pomocy rodzinom w poprawie ich sytuacji życiowej,   
w tym w uzyskaniu zatrudnienia, podnoszeniu kwalifikacji zawodowych oraz zdobywaniu umiejętności prawidłowego prowadzenia gospodarstwa domowego. Oznacza to pomoc bardzo wszechstronną – od pomocy w codziennych obowiązkach domowych - uczeniu racjonalnego gospodarowania, żywienia, sprzątania itp. do pomocy przy poszukiwaniu zatrudnienia, załatwianiu spraw urzędowych, rozwiązywaniu problemów i konfliktów, które występują w rodzinie. Zadaniem asystenta jest również wzbudzenie w podopiecznych wiary w swoje możliwości oraz motywowanie   
do podejmowania działań do tej pory uznawanych za niemożliwe, uświadomienie im, że to od nich zależy los ich rodziny. Asystent rodziny to jedno z nowych stanowisk, jakie powinno zostać dopisane do wykazu pracowników samorządowych zatrudnianych przez gminy i powiaty – również przez naszą Gminę. W roku 2013 Asystent Rodziny objął swoją pomocą i wsparciem 8 rodzin, które liczyły   
w sumie 30 członków.

* + 1. **Realizacja Projektu Systemowego**

**Projekt systemowy - Rozwój i upowszechnianie aktywnej integracji przez ośrodki pomocy społecznej**

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Skarżysku Kościelnym realizował w latach 2008-2013 r. projekt systemowy ,,Od marginalizacji do aktywizacji – eliminowanie wykluczenia społecznego"   
w Gminie Skarżysko Kościelne w ramach POKL. Wsparciem zostało objętych łącznie 48 osób (w tym 45 kobiet i 3 mężczyzn).

Głównym celem realizacji tego Projektu była aktywizacja osób bezrobotnych poszukujących pracy lub nie pozostających w zatrudnieniu, długotrwale korzystających ze świadczeń pomocy społecznej. Grupa zainteresowanych podniesieniem swoich kwalifikacji zawodowych uczęszczała   
na kursy zawodowe realizowane przez Centrum Kształcenia Zawodowego.

W zaplanowanych działaniach zostały wykorzystane następujące instrumenty aktywnej integracji:

* warsztaty nt. Treningu Kompetencji Społecznych (obejmujące tematykę zakładania działalności gospodarczej i pozyskiwania środków na jej uruchomienie oraz organizacji własnego czasu, umiejętności planowania);
* warsztaty z doradcą zawodowym (cel którym jest określenie predyspozycji uczestników   
  do podjęcia pracy, przygotowanie dla każdego uczestnika CV i listu motywacyjnego   
  oraz przekazanie praktycznych wskazówek nt. poruszania się po rynku pracy - warsztaty pozwolą na ukierunkowanie uczestników na wybór kursu zawodowego.);
* warsztaty z psychologiem (obejmujące tematykę komunikacji interpersonalnej, radzenie sobie ze stresem, agresją, bezradnością, wiarą we własne siły, rozwiązywanie konfliktów, wzmacnianie umiejętności społecznych oraz asertywność);
* kursy zawodowe podnoszące kompetencje i umiejętności;
* wsparcie finansowe.

**Główny cel Projektu to:**

1. Podnoszenie kwalifikacji zawodowych;

2. Zwiększenie samooceny oraz poziomu motywacji do zmiany sytuacji życiowej;

3. Pobudzenie postaw przedsiębiorczości;

4. Poprawienie sytuacji społeczno-materialnej.

Tabela . 10 Liczba osób biorących udział w Projekcie.

|  |  |
| --- | --- |
| **Wyszczególnienie w latach** | **Ilość osób** |
| **2008 rok** | **10** |
| **2009 rok** | **9** |
| **2010 rok** | **6** |
| **2011 rok** | **8** |
| **2012 rok** | **6** |
| **2013 rok** | **8** |

Źródło: GOPS.

Strategia na przyszłe lata tj. 2014 -2019 powinna również uwzględnić projekty systemowe, ponieważ obejmują one kompleksowe działania różnych form wsparcia i przyczyniają się   
do zwiększenia aktywności społecznej uczestników, którzy z coraz większym zaangażowaniem włączają się w akcje organizowane przez Ośrodek Pomocy Społecznej.

**3.3 Gminna Komisja ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Narkomanii**

Komisja powołana jest do inicjowania działań interwencyjnych i profilaktycznych w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych. Celem działań profilaktycznych komisji jest zapobieganie powstawaniu nowych problemów alkoholowych oraz zwiększanie zdolności do radzenia sobie   
z istniejącymi problemami alkoholowymi. Komisja zajmuje się wspieraniem osób uzależnionych i ich rodzin, kształtowaniem zdrowego stylu życia oraz pomocą rodzinom w trudnych sytuacjach życiowych. Ponadto realizuje określone ustawowo zadania gminy w zakresie profilaktyki   
i rozwiązywania problemów alkoholowych.

**Do zadań komisji należy w szczególności:**

1. Zwiększenie dostępności różnorodnych form pomocy i terapii zarówno dla osób uzależnionych jak i dla członków rodzin z problemem alkoholowym, (dzieci, współmałżonków, rodziców).

2. Inicjowanie pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą   
w rodzinie, wobec rodzin, w których występują problemy alkoholowe.

3. Inicjowanie innych przedsięwzięć z zakresu rozwiązywania problemów alkoholowych.

4. Współdziałanie z organami gminy, instytucjami, zakładami pracy, osobami fizycznymi, stowarzyszeniami oraz organizacjami społecznymi w zakresie promocji trzeźwego stylu życia  
 i wartości abstynencji oraz rozwiązywania problemów alkoholowych.

5. Podejmowanie działań zmierzających do orzeczenia o zastosowaniu wobec osoby   uzależnionej obowiązku poddania się leczeniu w zakładzie lecznictwa odwykowego

6. Kierowanie na badanie przez biegłego w celu wydania opinii w przedmiocie uzależnienia od alkoholu i wskazania rodzaju zakładu leczniczego.

7. Kierowanie do sądów rejonowych wniosków o wszczęcie postępowania w sprawie zastosowania obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu w zakładzie lecznictwa odwykowego.

8. Prowadzenie kontroli przestrzegania warunków i zasad sprzedaży, podawania   i spożywania napojów alkoholowych.

Gminna Komisja ds. Rozwiązywana Problemów Alkoholowych prowadzi rozmowy motywacyjno-interwencyjne z osobami nadużywającymi alkoholu oraz podejmuje działania zmierzające do poddania się leczeniu odwykowemu osób uzależnionych od alkoholu.

Tabela 11. Działalność GKRPA w latach 2010 - 2013

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | ***Liczba wniosków, dotyczących leczenia odwykowego*** | ***Liczba wniosków skierowanych do Sądu  o przymusowe leczenie*** |
| ***2010 rok*** | 21 | 2 |
| ***2011 rok*** | 39 | 17 |
| ***2012 rok*** | 14 | 9 |
| ***2013 rok*** | 15 | 6 |

Źródło: Dane GKRPA.

**3.4. Placówki Oświatowe.**

Placówka oświatowa powinna zapewnić opiekę dziecku, zagwarantować mu należne prawa, stworzyć warunki właściwego rozwoju psychicznego i fizycznego, służyć pomocą. Na terenie gminy Skarżysko Kościelne znajduje się jedno Publiczne Gimnazjum, pięć Szkół Podstawowych   
oraz Przedszkole Samorządowe.

Wychowanie oznacza całokształt zamierzonych oddziaływań środowiska społecznego na osobę, mających na celu kształtowanie systemu wartości, norm, postaw, wyboru celu życia. Przybiera formę instytucjonalną w przedszkolach, szkołach, jednakże spojrzenie na zagadnienie wychowania nie może być zawężane do aspektu edukacji, ponieważ proces przekazywania młodemu pokoleniu dziedzictwa kulturowego i wzorów zachowań odbywa się w rodzinie, grupach rówieśniczych, organizacjach społecznych.

Placówki oświatowe realizują zadania określone w Ustawie o systemie oświaty   
oraz w przepisach wykonawczych wydanych na jej podstawie. W realizacji tych zadań w sposób pośredni lub bezpośredni pomagają placówkom inne instytucje, także ośrodki pomocy społecznej. Pomoc taka przejawia się nie tylko w dofinansowaniu do podręczników (wg odrębnych przepisów), doraźnej pomocy materialnej, z której korzystają rodzice/ opiekunowie (związanej z rozpoczęciem roku szkolnego), profilaktycznych pogadanek lub przedstawień teatralnych, organizowaniu kolonii lub obozów w okresie wakacji bądź ferii zimowych (organizowanych przez Gminną Komisję   
ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych), ale przede wszystkim w dożywianiu dzieci   
i młodzieży przez cały rok szkolny.

Na terenie naszej Gminy – w Zespole Szkół Publicznych w Skarżysku Kościelnym, w Szkole Podstawowej w Majkowie, w Przedszkolu Samorządowym w Skarżysku Kościelnym – znajdują się stołówki, w których dzieci korzystają z ciepłych posiłków. W Szkole Podstawowej w Grzybowej Górze, Publicznej Szkole Podstawowej w Kierzu Niedźwiedzim oraz w Szkole Podstawowej   
w Lipowym Polu uczniowie korzystają z dożywiania, które jest dowożone do tych placówek.

Tabela 12. Placówki oświatowe na terenie Gminy Skarżysko Kościelne – stan na dzień 30.09.2013r.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Wyszczególnienie | Ilość placówek | Ilość oddziałów | Ilość dzieci/uczniów |
| Przedszkole Samorządowe w Skarżysku Kościelnym | 1 | 3 | 92 |
| Punkty Przedszkolne | 4 | 4 | 35 |
| Szkoły Podstawowe | 5 | 25 | 251 |
| Gimnazjum | 1 | 8 | 170 |
| Klasa „0” przy Szkołach Podstawowych | 4 | 4 | 57 |
| Ogółem: | 15 | 44 | 605 |

Źródło: Urząd Gminy.

Mówiąc o oświacie, wychowaniu i edukacji nie sposób nie wspomnieć o rodzinie, jako najważniejszej jednostce funkcjonującej w społeczeństwie, którą należy wspierać i chronić, ponieważ od niej wszystko się zaczyna i bardzo wiele zależy. Rodzina posiada swoje funkcje oraz zadania, jakie pełni na rzecz członków, zaspokajając ich potrzeby.

Aby rodzina spełniała swoją rolę potrzebuje odpowiednich do tego warunków. Zachwianie podstawowych funkcji rodziny może spowodować u jej członków zniechęcenie do działania, pozytywnego postrzegania świata, utratę własnej wartości, brak perspektyw. W życiu człowieka pozbawionego rodziny pojawia się poczucie zbędności i wyłania się w efekcie grupa ludzi marginalnych i wykluczonych z uczestnictwa w życiu społecznym. Grupa ta wyzwala nowe negatywne zjawiska w postaci patologii społecznych. Kryzys rodziny skutkuje kłopotami wychowawczymi, różnego rodzaju dysfunkcjami, a ofiarami tych zjawisk są najmłodsi – dzieci.

Problemy wychowawcze przejawiają się głównie w problemach w nauce, kontaktem   
z papierosami i alkoholem oraz wulgarnym sposobem wyrażania się. Stąd niezmiernie ważne jest współdziałanie wielu podmiotów oraz współpraca z profesjonalistami i specjalistami. Tu ważna jest współpraca nie tylko z Poradnią Pedagogiczno – Psychologiczną w Skarżysku – Kamiennej, ale również znajdującym się na terenie naszej Gminy – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej. Odzwierciedleniem takiej współpracy jest m.in. praca w zespołach interdyscyplinarnych, które działając wspólnie z przedstawicielami oświaty mogą: objąć rodziców/opiekunów dysfunkcyjnych pomocą pedagogiczno-psychologiczną, pomocą materialną(kolonie, obozy, dożywianie, stypendia), zapisać na zajęcia specjalistyczne albo skierować sprawę do sądu rodzinnego lub opiekuńczego.

**3.5 Gminny Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie**

Zgodnie z ustawą z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie podejmowanie interwencji w środowisku wobec rodziny dotkniętej przemocą odbywa się w oparciu   
o procedurę „Niebieskie Karty” i nie wymaga zgody osoby dotkniętej przemocą w rodzinie. Procedura „Niebieskiej Karty” obejmuje ogół czynności podejmowanych i realizowanych przez przedstawicieli jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, gminnych komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, Policji, oświaty i ochrony zdrowia, w związku z uzasadnionym podejrzeniem zaistnienia przemocy w rodzinie. Przedstawiciele podmiotów, o których mowa w ust. 2, realizują procedurę „Niebieskie Karty” w oparciu o zasadę współpracy i przekazują informacje   
o podjętych działaniach przewodniczącemu zespołu interdyscyplinarnego.

**Gminny Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie** to grupa specjalistów różnych dziedzin, podejmująca się współpracy celem udzielenia pomocy osobom lub całym rodzinom znajdującym się w kryzysie i dotkniętym problemem przemocy. Działania   
te skierowane są na rozwiązanie konkretnego problemu. Celem głównym zespołu interdyscyplinarnego jest efektywna współpraca instytucji i organizacji na rzecz zapobiegania   
i zwalczania przemocy w rodzinie, poprzez:

* integrowanie i koordynowanie działań podmiotów, których przedstawiciele wchodzą w skład Zespołu,
* diagnozowanie problemu przemocy w rodzinie,
* podejmowanie działań w środowisku zagrożonym przemocą w rodzinie mających na celu przeciwdziałanie temu zjawisku,
* inicjowanie interwencji w środowisku dotkniętym przemocą w rodzinie,
* rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielenia pomocy   
  w środowisku lokalnym,
* inicjowanie działań w stosunku do osób stosujących przemoc w rodzinie
* realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie na lata 2014-2019

Zespół Interdyscyplinarny może tworzyć grupy robocze w celu rozwiązywania problemów związanych z wystąpieniem przemocy w rodzinie w indywidualnych przypadkach.

**Do zadań grup roboczych należy, w szczególności:**

* opracowanie i realizacja planu pomocy w indywidualnych przypadkach wystąpienia przemocy w rodzinie,
* monitorowanie sytuacji rodzin, w których dochodzi do przemocy oraz rodzin zagrożonych wystąpieniem przemocy,
* dokumentowanie działań podejmowanych wobec rodzin, w których dochodzi do przemocy   
  oraz efektów tych działań,
* informowanie Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego o efektach działań.

Członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego oraz grup roboczych wykonują zadania w ramach obowiązków służbowych lub zawodowych. Prace w ramach grup roboczych są prowadzone   
w zależności od potrzeb zgłaszanych przez Zespół lub wynikających z problemów występujących   
w indywidualnych przypadkach. Realizują oni zadania zgodnie z procedurą „Niebieskiej Karty”.

W dniu 12 maja 2011 roku został uchwalony Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy   
w Rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie na terenie Gminy Skarżysko Kościelne na lata 2011 – 2014. W dniu 9 czerwca 2011 roku zarządzeniem Wójta Gminy Skarżysko Kościelne został powołany Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.

Tabela 14. Liczba Niebieskich Kart, które wpłynęły do G.Z.I.ds.P.P.w R.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Liczba Niebieskich Kart | Liczba osób w rodzinie |
| 2011 roku | 1 | 3 |
| 2012 roku | 8 | 22 |
| 2013 roku | 9 | 29 |

Źródło: Gminny Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Skarżysku Kościelnym.

Członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego i pracownicy socjalni wraz z przedstawicielami zainteresowanych instytucji stale realizują procedurę „Niebieskiej Karty”.

**Część II**

**1. Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych**

* 1. **Pomoc na rzecz rodzin i środowisk dotkniętych problemem bezrobocia.**

**Cel strategiczny**

Celem planowanych działań przez Ośrodek Pomocy Społecznej w Skarżysku Kościelnym jest wspieranie bezrobotnych w poszukiwaniu pracy oraz przeciwdziałanie i eliminowanie negatywnych skutków psychospołecznych bezrobocia. Adresatami programu są osoby bezrobotne z gminy, które   
są klientami ośrodka pomocy społecznej i wykazują aktywność w poszukiwaniu pracy.

**Cele operacyjne**

* Budowanie sieci współpracy między instytucjami działającymi na rzecz rozwiązywania problemów bezrobocia (Powiatowy Urząd Pracy ),
* Zwiększenie szans na podjęcie pracy zawodowej,
* Przeciwdziałanie i eliminowanie negatywnych skutków psychospołecznych wynikających   
  z bezrobocia,
* Współpraca z podmiotami gospodarczymi w zakresie zatrudniania osób bezrobotnych, utworzenie miejsc pracy,
* Udzielanie pomocy finansowej oraz innych form pomocy adresowanych do bezrobotnego zgodnie z zasadą indywidualizacji procesu pomagania,
* Przeciwdziałanie uzależnieniu świadczeniu biorców od instytucji pomocy społecznej.
  1. **Pomoc osobom niepełnosprawnym**

**Cel strategiczny**

Celem strategicznym jest udzielenie wszechstronnej pomocy osobom i rodzinom dotkniętym problemem niepełnosprawności, długotrwałej i ciężkiej choroby oraz wyrównywanie szans

i integracja osób niepełnosprawnych.

**Cele operacyjne**

* Zapewnienie kompleksowej i łatwo dostępnej informacji o usługach i świadczeniach społecznych na rzecz osób niepełnosprawnych,
* Współpraca ze służbami zdrowia oraz innymi instytucjami zajmującymi się problemem niepełnosprawności i długotrwałej choroby celem podejmowania kompleksowych działań,
* Doskonalenie systemu pomocy osobom niepełnosprawnym i chorym w tym usług opiekuńczych,
* Udzielanie pomocy finansowej w miarę posiadanych środków finansowych,
* Stworzenie możliwości pozyskania miejsc w Środowiskowym Domu Samopomocy   
  w Skarżysku - Kamiennej,
* Efektywne wykorzystywanie dostępnych funduszy,
* Systemowe monitorowanie potrzeb osób niepełnosprawnych.
  1. **Opieka nad dzieckiem i rodziną**

**Cel strategiczny**

Budowa kompleksowego systemu opieki nad dzieckiem i rodziną oraz propagowanie prawidłowego wzorca funkcjonowania rodziny.

**Cele operacyjne**

* Pomoc rodzinom w przywróceniu prawidłowego funkcjonowania i zapobieganie jej rozpadowi,
* Udzielanie pomocy finansowej na zaspokojenie podstawowych potrzeb życiowych,
* Objęcie dożywianiem jak największej liczby dzieci i młodzieży szkolnej, potrzebującej tej formy pomocy,
* Przeciwdziałanie niekorzystnym zjawiskom dezorganizującym życie rodziny,
* Wczesne oddziaływanie profilaktyczne, jako metoda kształtowania postaw zapobiegających kryzysowi rodziny,
* Objęcie pomocą rodzin dysfunkcyjnych w postaci przydzielenia im asystenta rodziny.
  1. **Pomoc na rzecz rodzin dotkniętych problemem uzależnień**

**Cel strategiczny**

Współpraca z lokalnymi instytucjami i organizacjami pomagającymi osobom uzależnionym   
i ich rodzinom poprzez doskonalenie form pracy z tymi osobami w celu ich mobilizacji do podjęcia leczenia odwykowego oraz promowanie zdrowego stylu życia, wolnego do alkoholu oraz innych uzależnień.

**Cele operacyjne**

* Wielokierunkowa i kompleksowa pomoc osobom uzależnionym oraz członkom ich rodzin,
* Kreowanie i promowanie zdrowego stylu życia,
* Wdrażanie nowoczesnych form profilaktyki, kierowanej w szczególności do dzieci i młodzieży,
* Działalność edukacyjna i informacyjna w zakresie profilaktyki uzależnień,
* Współpraca z Gminną Komisją ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Narkomanii oraz innymi instytucjami zajmującymi się problemem uzależnień.
  1. **System wsparcia osobom bezdomnym**

Z przeprowadzonej diagnozy środowisk objętych pomocą społeczną wynika, iż zjawisko bezdomności na terenie gminy Skarżysko Kościelne nie jest zjawiskiem ilościowo istotnym.   
W związku z tym nie wymaga ono podejmowania działań zmierzających do zorganizowania stacjonarnej placówki zajmującej się osobami bezdomnymi. Ważnym jednak celem operacyjnym jest opracowanie informatora zawierającego dostępne formy pomocy dla osób bezdomnych, które   
w przyszłości mogą pojawić się na terenie gminy.

* 1. **System wsparcia dla ofiar przemocy domowej**

**Cel strategiczny**

Przeciwdziałanie przemocy domowej oraz zachowaniom agresywnym wśród dzieci   
i młodzieży.

**Cele operacyjne**

* Opracowanie Gminnego programu przeciwdziałania przemocy;
* Działania profilaktyczne skierowane do sprawców przemocy;
* Współpraca z instytucjami oraz organizacjami zajmującymi się problemem przemocy;
* Działania interwencyjne podejmowane wobec ofiar przemocy domowej;
* Współpraca z Gminnym Zespołem Interdyscyplinarnym ds. Przeciwdziałania Przemocy   
  w Rodzinie.
* Realizacja procedury „Niebieskiej Karty”.

**Część III**

1. **Zarządzanie i wdrażanie.**

Strategia rozwiązywania problemów społecznych będzie realizowana zgodnie z przyjętymi celami strategicznymi i celami operacyjnymi. Istotnym narzędziem wdrażania strategii jest oddziaływanie samorządu gminy Skarżysko Kościelne na lokalne obszary społeczne: obszar informacji, wiedzy i kapitału. Realizacja strategii prowadzona będzie przez instytucje i jednostki pomocy społecznej, a także inne podmioty wspomniane w niniejszej Strategii w zakresie swoich kompetencji.

Realizacja celów strategii rozwiązywania problemów społecznych może być finansowana   
w szczególności ze:

1. środków pochodzących z budżetu gminy w zakresie finansowania zadań własnych gminy   
   w zakresie pomocy społecznej oraz w innych obszarach ujętych w Strategii,
2. środków pochodzących z budżetu państwa na zadania zlecone gminie przez administrację rządową,
3. środków budżetu Wojewody,
4. środków budżetu korkowego,
5. środków finansowych zewnętrznych (programy pomocowe):

- Projekty Unii Europejskiej.

**2. Monitoring i ewaluacja**

Skuteczność funkcjonowania przyjętej Strategii zależeć będą od monitoringu i ewaluacji   
oraz od budowy programów celowych rozwijających przyjęte cele operacyjne.

Monitoring i ewolucja zapisów strategicznych polegają na systematycznej ocenie realizowanych działań oraz modyfikacji kierunków działania w przypadku istotnych zmian społecznych, które mogą pojawiać się poprzez zmianę regulacji prawnych czy też narastanie poszczególnych dolegliwości społecznych.

Ewaluacja służy poprawie jakości, efektywności i spójności pomocy udzielanej w ramach Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w odniesieniu do poszczególnych grup docelowych pomocy oraz najbardziej dotkliwych problemów.

Wszystkie wyżej wymienione cele są i będą w dalszym ciągu realizowane, gdyż nie straciły one na aktualności. Podjęte problemy nadal dotykają mieszkańców naszej gminy, a wszystkie realizowane zadania nie są wystarczające i nie można ich zaprzestać z uwagi na stale pogarszającą się sytuację społeczno – ekonomiczną.

**3. Postanowienia końcowe**

Działania określone w powyższej strategii są zadaniami ogólno społecznymi i ważnym elementem polityki społecznej Gminy Skarżysko Kościelne.

Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych jest programem wieloletnim. Nakreśla ona długofalowe działania mające na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężenie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości. Stanowi podstawę tworzenia projektów budżetu Gminy w zakresie pomocy społecznej na kolejne lata. Strategia podlegać będzie modyfikacji w zależności od zaistniałych potrzeb.

W dużej części powodzenie zaplanowanych przedsięwzięć zależeć będzie od aktywności   
i zmobilizowania szerokiego spektrum osób, organizacji i instytucji oraz od efektywności polityki społecznej i gospodarczej kraju. Z uwagi na stale zmieniającą się sytuację społeczno – ekonomiczną staje też przed nami coraz więcej celów i zadań do realizacji.

Rozwój zdolności do wykonywania stojących przed nami zadań jest również jednym   
z kluczowych czynników wpływających na skuteczność ubiegania się o zewnętrzne środki finansowe niezbędne do realizacji części zadań stawianych w dokumencie strategii.

Aby jednak strategia spełniała oczekiwania konieczne jest pobudzanie instytucji lokalnych   
do aktywności oraz integracji wszystkich środowisk lokalnych.